



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Дела антимонопольных органов 1990-2004 гг.

Злоупотребление доминирующим положением

АОЗТ «Концерн Подольск»

АОЗТ «Концерн Подольск» после приобретения его в 1994 году транснациональной компанией – производителем бытовых швейных машин прекратил выпуск швейных машин средней ценовой категории, освободив российский рынок для более дорогих импортных моделей, выпускаемых участниками той же группы лиц.

ГКАП России выдала АОЗТ «Концерн Подольск» предписание о прекращении нарушения ст.5 Закон РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» в части сокращения или прекращения производства товаров, на которые имеются спрос или заказы потребителей, при наличии безубыточной возможности их производства.



1995 год

Злоупотребление доминирующим положением

Навязывание абонентам бесплатной услуги за плату

Филиал АО «Связьинформ» - Самарская городская телефонная сеть (СГТС) рекомендовала гражданам и организациям оформить договоры о переподключении телефонов на новую электронную АТС, установив за это плату. В то же время, такое переподключение на новое оборудование должно было выполняться бесплатно.



Требование СГТС о перечислении финансовых средств, как хозяйствующего субъекта доминирующего на рынке услуг связи, было квалифицировано как навязывание услуг договора (ч.1. ст.5 Закона о конкуренции).

Средства, полученные СГТС от потребителей, были возвращены им по их требованиям.

Главэнергонадзор России

1996 год энергетика

В нарушение антимонопольного законодательства управление Главэнергонадзора Минтопэнерго России возлагало осуществление надзорных функций в сфере энергетики на территории Костромской области на АО "Костромаэнерго".

Структурное подразделение монополиста – "Энергонадзор" также имело договорные отношения с потребителями по реализации электроэнергии. АО "Костромаэнерго" получило возможность оказывать давление на потребителей при возникновении разногласий по договорам энергоснабжения.

В результате исполнения предписания ПСАП России «Энергонадзор» был выведен из состава АО "Костромаэнерго", создан территориальный орган Главэнергонадзора по Костромской области.

Важно: В августе 1996 г. было принято Постановление Правительства РФ № 961 "О внесении изменений и дополнений в Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации".



Неправомерные акты органов власти

Объединение различных учреждений в ГУП

Администрация Кировской области своим распоряжением создала унитарное предприятие «Кировфармация», в состав которого были включены ранее самостоятельные хозяйственные субъекты: аптечная база, лаборатория, все аптеки г.Кирова и области, магазины оптики и фармацевтическая фабрика.

ГУП был наделен функциями государственного управления, контроля и надзора за деятельностью аптечных учреждений и предприятий вне зависимости от ведомственной подчиненности и формы собственности, что нарушало ст. 7 Закона о конкуренции.

Арбитражный суд удовлетворил иск антимонопольного органа, после того как предприятие не исполнило предписания ведомства.

Властями субъекта было принято решение о реорганизации ГУП «Кировфармация» путем разделения на самостоятельные хозяйственные субъекты со статусом юрлица.



Неправомерные акты органов власти

Дискриминация владельцев вагонного парка при его ремонте

Министерство путей сообщения (МПС России) обязывало собственников грузовых вагонов, не относящихся к парку ведомства, приобретать новые узлы для ремонта вагонов за счет собственных средств, в то время как действующие инструктивные документы предполагают единые правила проведения планового ремонта подвижного состава для всех предприятий и организаций независимо от их отраслевой принадлежности и форм собственности.

Это требование создавало дискриминирующие условия для предприятий, располагающих собственным вагонным парком, не входящим в систему МПС России. **Решение министерства было отменено.**



Недобросовестная конкуренция

«Пепси Ко»

Компания «Пепси Ко» получила и использовала реестр клиентов совместного предприятия ООО «Американский медицинский центр в Москве» без его согласия для реализации собственных проектов в области корпоративных медицинских услуг.

ГКАП признал компанию «Пепси и Ко, Инк» нарушившей ст.10 Закона о конкуренции в части не допускающей получение и использование производственной/торговой информации без согласия его владельца.



Первая практика применения Закона о рекламе

ГКАП России рассматривал законность распространения рекламы вермута «Мартини» на телевидении. Ответчики пытались выдать серию запрещенных рекламных роликов алкоголя за рекламу текстильных изделий.

Телекомпания «НТВ», Московская независимая вещательная корпорация (TV-6 Москва) и ЗАО «Агентство медиа сервис Видео Интернешнл» были признаны нарушившими п.2. ст.33 Закона о рекламе. Им надлежало незамедлительно прекратить распространение рекламы вермута.

Ведомство также рассматривало аналогичные дела отношении водки «Белый орел», водки «Довгань» и пива «Туборг».

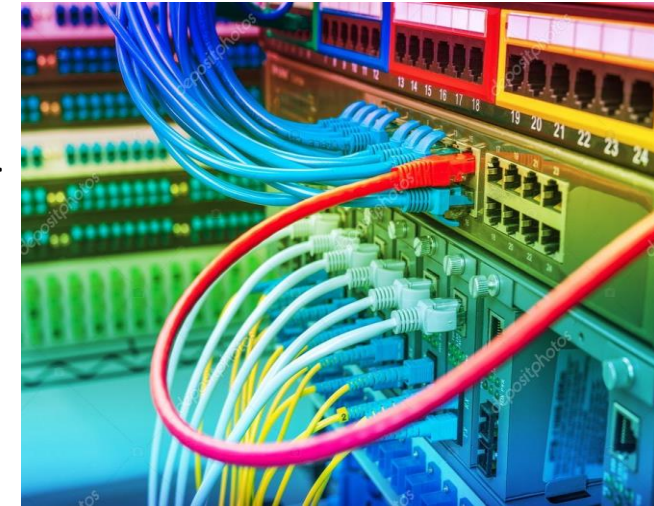


Первое уголовное дело за ограничение конкуренции

В 1997 году в Дагестанское территориальное управление ГАК России поступила жалоба на действия ОАО «Дагсвязьинформ», которое препятствует нормальной работе местного оператора связи – ЗАО «Махачкала», отказывая ему в присоединении к своей сети.

«Дагсвязьинформу» было предписано заключить договор с ЗАО «Махачкала» и присоединить к своей сети. Предписание антимонопольного органа Общество не выполнило, обжаловало его в суде. Суды трех инстанций подтвердили законность выданных антимонопольным органом решений.

Материалы по делу были направлены в Прокуратуру Дагестана, которая возбудила уголовное дело в отношении руководства ОАО «Дагсвязьинформ».



Продажа газа «с нагрузкой»

ОАО «Сибирьгазсервис» при заключении договора на поставку природного газа предложило до начала поставок внести 50 млн рублей долевых средств на развитие магистральных газовых сетей; выделить для Поставщика однокомнатную квартиру; передать безвозмездно построенные Потребителем внеплощадочные газовые сети.

Данное нарушение п.1 ст. 5 Закона о конкуренции было прекращено в ходе подготовки дела к рассмотрению.

Участники договора самостоятельно урегулировали спорные вопросы в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.



Злоупотребление доминирующим положением

Отказ исполнения договора на вывоз бытовых отходов автотранспортом

ОАО «Колпинская автобаза «Спецтранс» в одностороннем порядке прекратила выполнять договорные обязательства по транспортировке бытовых отходов, что создало неблагоприятную санитарно-эпидемиологическую обстановку в Колпинском районе.

Комиссия квалифицировала нарушение ОАО «Колпинская автобаза «Спецтранс» как нарушение п.1 ст. 5 Закона о конкуренции выразившееся в изъятии услуги по вывозу бытовых отходов из обращения с целью повышения цены и выдала автобазе предписание о прекращении нарушения и восстановлении первоначального положения путем возврата к цене, действовавшей до совершения нарушения.

Предписание исполнено.



Недобросовестная конкуренция

Продукция схожая до степени смешения

ГАК России рассмотрел заявление компании Кока Кола о недобросовестной конкуренции со стороны ООО «Завод безалкогольных напитков №2».

Согласно заключению Московского Союза Дизайнеров, этикетки, содержащие обозначение «Spring», «ФАНТАзия», «Саша Сола», являются художественно-полиграфическим, композиционным и информативным подобием этикеток «Sprite», «Fanta», «Coca Cola» соответственно.



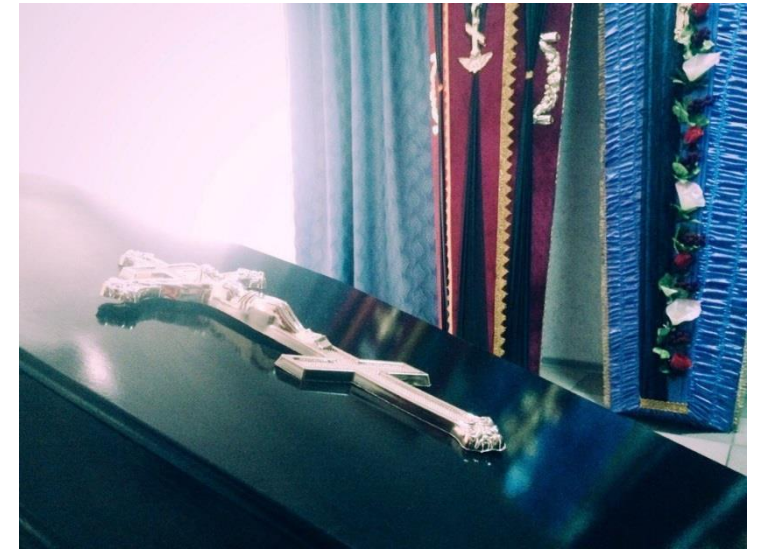
рынок ритуальных услуг

Первое «Волгоградское дело» - недопущение честных компаний на рынок ритуальных услуг

Жилищно-коммунальный комитет администрации Волгоградской области необоснованно отказал в выдаче лицензии на право осуществления ритуальных услуг частному предпринимателю.

В качестве эксперта, назначенного распоряжением ЖКК, выступал директор муниципального предприятия, оказывающего ритуальные услуги. Очевидна заинтересованность его руководства в устранении потенциальных конкурентов.

Борьба за конкуренцию на этом рынке в Волгоградской области идет до сих пор.



1998 год рынок алкогольной продукции

Региональные запреты на рынке алкогольной продукции

Дело в отношении Правительства Москвы и Правительства Московской области в связи с принятием региональной системы идентификации качества алкогольной продукции и контроля за ее производством, хранением и реализацией.

В этом постановлении были нарушены ст. 34, 74 Конституции, ст.7 Закона о конкуренции в части установления запрета на продажу (покупку, обмен, приобретение) товаров из одного региона РФ (республики, края, области) в другой или ограничение иным образом прав хозяйствующих субъектов на продажу (покупку, обмен, приобретение) товаров.



Реклама БАДов

Злоупотребление недостатком знаний у потребителей

Представляя «Акулий хрящ» как эффективное средство против целого ряда серьезных заболеваний и указывая на его лечебные свойства (несмотря на то, что «Акулий хрящ» является лишь биологически активной пищевой добавкой и не может быть отнесен к лекарственным средствам), рекламодатель вводил потребителей в заблуждение посредством злоупотребления недостатком знаний у них.



«Бензиновое» дело

Управление по Петербургу и Ленинградской области МАП России выявило согласованные действия операторов розничного рынка автомобильного топлива в Петербурге в 1999 г.

В конце апреля 1999 г. в Петербурге в течение трех дней значительно повысились розничные цены на все виды автомобильного топлива (от 50% до 150% в зависимости от вида топлива). Так по бензину Аи-92 цена повысилась в среднем с 2,90 до 7 руб. за 1 литр.

Компаниям предписано перечислить в бюджет незаконно полученный доход **в размере 9,8 млн. рублей.**

Суды трех инстанций и Европейский суд по Правам Человека подтвердили обоснованность решения ведомства.



Дело, восстанавливающее законные права граждан, в отношении ОАО «Алтайэнерго»

Граждане проживающие на улице Заречной из с. Краснодарское Усть-Пристанского района на протяжении многих лет жили с постоянно низким напряжением в электросети, в результате систематических перепадов электроэнергии выходили из строя бытовые приборы.

Многочисленные обращения в различные инстанции результатов не дали.

По итогам почти годового разбирательства Алтайского ТУ МАП России факты предоставления услуг ненадлежащего качества были доказаны. По предписанию антимонопольного органа ОАО «Алтайэнерго» провело реконструкцию воздушной линии по ул.Заречной установлено 7 дополнительных электроопор, смонтирована и введена в эксплуатацию новая электростанция.



2001 год согласованные действия

Управление Ленинского округа администрации г.Мурманска и ООО«Ленэкс»

В 2001 году Мурманское территориальное управление МАП России пресекло антиконкурентные согласованные действия Управления Ленинского округа администрации г.Мурманска и ООО «Ленэкс».

Заключенный между органом власти и Обществом договор привел к тому, что предприниматели могли получить место под киоск только на основании субаренды без права выбора компании, оказывающей услуги по санитарной очистке земельных участков в местах установления торговых киосков.



ХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

ОАО «ТОЛЬЯТТИАЗОТ», ОАО «ТРАНСАММИАК»

В 2001 году МАП России признало действия группы лиц в составе ОАО «Тольяттиазот» и ОАО «Трансаммиак» нарушающими нормы закона о конкуренции на рынке услуг по транспортировке аммиака магистральным аммиакопроводом.

ОАО «Тольяттиазот» необоснованно препятствовало ОАО «Минудобрения» подключению к магистральному аммиакопроводу Тольятти-Одесса отвода Насосная станция – 8 (г. Россошь).

Суды подтвердили законность и обоснованность актов МАП России, решение суда по делу вступило в законную силу в мае 2003 г.



Внешэкономбанк (ВЭБ)

Нарушение выразилось в затруднении доступа на рынок банковских услуг другим коммерческим банкам и установлении необоснованно высокой цены (5%) на предоставляемые услуги по переводу денежных средств на корреспондентские счета других российских банков, открытых в банке Китая, со счетов ВЭБа.

Решение МАП России положительным образом сказалось на развитии взаимовыгодного военно-технического сотрудничества между Россией и КНР, а также снизило издержки российских производителей и экспортеров военной техники, связанные с выполнением контрактов с КНР.



МАП России признало факт нарушения РАО «ЕЭС России» Федерального закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

Дело было возбуждено по жалобе концерна «Росэнергоатом» о препятствовании со стороны РАО «ЕЭС России» экспорту электроэнергии российских АЭС в Грузию и на Украину.

Ранее РАО «ЕЭС России» отказалось предоставлять концерну «Росэнергоатом» услуги по диспетчеризации и транспортировке электроэнергии по экспортным контрактам.

РАО «ЕЭС России» предписано устранить нарушения.



Липецкрегионгаз

В 2002 году Липецкое территориальное управление МАП России пресекло навязывание со стороны ООО «Липецкрегионгаз» предприятиям региона дополнительных объемов газа по цене выше установленной регулирующим органом.

В результате приобретения хозяйствующими субъектами газа по свободным ценам приводило к увеличению затрат на выпускаемую ими продукцию, отвлечению денежных средств, и как итог, к производству неконкурентоспособной продукции.

Материалы этого дела послужили основанием для возбуждения дела МАП России в отношении ООО «Межрегионгаз» и его группы лиц.

Принятое решение, в условиях «неплатежей» позволило сохранить значительное количество предприятий от банкротства.



Дело об изготовлении надгробий для военных

Управление антимонопольного органа по Воронежской области МАП России признало комиссариат Воронежской области нарушившим федеральный закон "О конкуренции", который заключал договоры на изготовление надгробий только с Военно-мемориальной компанией.

Это дело было одним из первых в системе, по которому после длительных и многочисленных судебных разбирательств получили решения, подтверждающие обоснованность позиции ведомства в части обеспечения задач повышения эффективности антимонопольного контроля и развития конкуренции на рынке ритуальных услуг.



ООО «НКО Вестерн Юнион ДП Восток»

2003 год Финансовые рынки

В 2003 году МАП России признало антиконкурентными соглашения, заключаемые ООО «НКО Вестерн Юнион ДП Восток» с кредитными организациями.

По условиям соглашений открытия банковских счетов банку запрещалось взаимодействовать с другими компаниями, предлагающими услуги по оперативному переводу денежных средств в формах, аналогичных применяемым в системе ООО «НКО Вестерн Юнион ДП Восток».

В случае нарушения банком указанного условия ООО «НКО Вестерн Юнион ДП Восток» в одностороннем порядке расторгало договор. Позиция антимонопольного органа о недопустимости подобного условия была поддержана в судах трех инстанций.

Важно. Результаты рассмотрения данного дела легли в основу законодательного регулирования деятельности операторов платежных систем.



ОАО «Международный аэропорт Шереметьево»

ОАО "Шереметьево" уклонялось от выдачи пропусков в контролируемую зону аэропорта без заключенного договора на соблюдение правил пользования инфраструктурой аэропорта, а также сокращало срок, на который выдаются пропуска на работников и транспортные средства АО «Шереметьево-Карго» для обслуживания грузов и почты на территории аэропорта Шереметьево с трех до одного года.

МАП России предписало аэропорту прекратить ущемление интересов ОАО "Шереметьево-Карго", а также нарушение порядка ценообразования.



МАП России признало нарушение прав компании «Транс Нафта»

Группа лиц в составе ОАО "Газпром", ООО "Межрегионгаз", ООО "Кироврегионгаз", ООО "Чувашрегионгаз" и ОАО "Нижегородская ТЭК" создавала препятствия компании к доступу на региональные рынки реализации газа



Нарушение выразилось в создании ЗАО "Транс Нафта" препятствий доступу на региональные рынки реализации газа, путем удержания газа в газотранспортной системе, а также обеспечении отбора газа, принадлежащего ЗАО "Транс Нафта", по остаточному принципу, который ставил его в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, входящими с ОАО "Газпром" в одну группу лиц.

МАП России выдало предписание ОАО "Газпром" о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

2003 год согласованные действия

«картель на дрожжах»

Свердловское территориальное управление МАП России выявило антиконкурентное соглашение между ОАО «Кургандрожжи», ООО «Талицкий дрожжевой завод», ООО «Тагильские дрожжи», ООО «РегионСнабУрал».

Подтверждением заключения антиконкурентного соглашения стали протоколы Координационного Совета Уральской Ассоциации производителей дрожжей о готовящемся «Картельном Соглашении», а также письма председателя Координационного Совета.

Федеральный арбитражный суд Уральского округа подтвердил законность решения Управления и наличие нарушения антимонопольного законодательства в действиях участников дрожжевого рынка.



Злоупотребление доминирующим положением

Нарушения на рынке спирта

Северо-Восточное территориальное управление МАП России выявило нарушения со стороны ОАО «Спиртзавод «Магаданский».

Общество «Спиртзавод «Магаданский», злоупотребляя доминирующим положением на региональном оптовом рынке реализации спирта, устанавливало монопольно высокую цену на спирт с целью компенсации необоснованных затрат.

Спиртзаводу предписано перечислить в бюджет доход, полученный в результате нарушения антимонопольного законодательства в размере 8885,2 тыс.руб.

Законность принятых решений антимонопольного органа подтверждена в судебных инстанциях.



VISA International

2004 год Финансовые рынки

МАП России совместно с Банком России и Ассоциацией российских банков начал антимонопольное расследование в отношении VISA International.

Целью расследования стало выяснение обоснованности критериев членства, с точки зрения наличия барьеров при вступлении кредитных организаций в платежную систему.



Дело было прекращено в связи с неподтверждением нарушений.

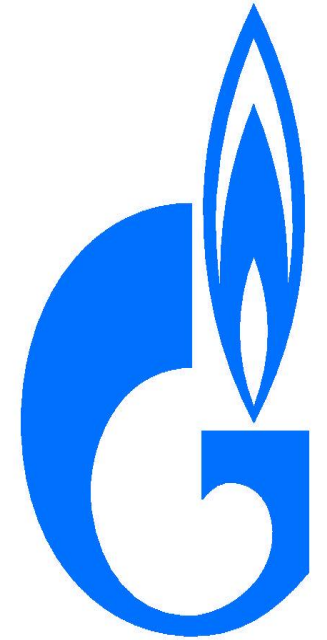
Важно. Результаты рассмотрения данного дела легли в основу законодательного регулирования деятельности операторов платежных систем.

✓ **«Газпром», ФЭК РФ и ООО «Межрегионгаз»**

МАП России признало группу лиц «Газпром» нарушившей антимонопольное законодательство

ФЭК устанавливал размер регулируемой платы за снабженческо-сбытовые услуги только региональным компаниям по реализации газа, в то время как должно устанавливать эту плату конечным потребителям.

Кроме того, согласованные действия ФЭК, «Межрегионгаз» и региональных компаний по реализации, связанные «Газпромом», вытесняли с рынка реализации газа газораспределительные организации, расположенные в субъектах Федерации.



МАП России выявила сговор страховщиков о разделе страхового рынка Башкирии

В марте 2004 года МАП России признало ОАО «Росгосстрах», ООО «Росгосстрах-Аккорд», ООО «К.Ф. Стэлт», ООО «Мега-Интеллект» и ООО «Нордтрейдгрупп» нарушившими Закон о защите конкуренции на рынке финансовых услуг в части осуществления согласованных действий, ограничивающих конкуренцию на региональном рынке страховых услуг.

МАП России установило, что действия нескольких операторов рынка, а также ООО "К.Ф. Стэлт", ООО "Мега-Интеллект" и ООО "Нордтрейдгрупп" были направлены на раздел рынка страховых услуг Республики Башкортостан по территориальному принципу, по видам предоставляемых страховых услуг, на устранение с него других организаций.

Страховым организациям было выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.



МАП России одобрило слияние "НИКойла" и «УралСиб»

МАП России признало, что слияние группы "НИКойл" и группы "УралСиб" не приведет к усилению доминирующего положения и ограничения конкуренции на рынке банковских услуг.

МАП России провело анализ конкурентной среды на рынках банковских услуг в 12 субъектах РФ, где одновременно присутствуют банки группы "УралСиб" и группы "НИКойл".

В результате было выявлено, что совокупная доля названных групп в большинстве регионов на рынке банковских услуг не превышает 10%.



ММК и Северсталь

ценовой сговор

МАП России признало Магнитку и «Северсталь» виновными в проведении согласованных действий при ценообразовании на трубную заготовку (штрипс), запрещенных Законом «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

МАП России признало факт нарушения и обязало компании в течение 3-х лет ежеквартально представлять сведения о текущих отпускных ценах на штрипс тех марок, объем поставки которых превышает 10% от общего объема поставок обществом штрипса для производства труб нефтегазового сортамента.

