



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Проблемы правоприменения 44-ФЗ и 223-ФЗ, пути совершенствования законодательства. Результаты контрольной деятельности ФАС России за 2019 год и планы на 2020 год.

Москва, 2020

Проблемы

Установление заказчиками в документации о торгах «ловушек» для формального отклонения участников



Установление только согласия от участника закупки на иные работы (по аналогии с закупками строительных работ), а при использовании (или поставке) товаров – ограниченный перечень характеристик на закупку (например, не более 5)

Отсутствие у предпринимателей возможности защитить свои права при исполнении контракта



Установление закрытого перечня случаев одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и право исполнителя обжаловать такое решение заказчика

Сговор на торгах



Проведение аукциона через 2 часа после окончания срока подачи заявок для всех видов товаров, работ, услуг

Устранение «цикличности» проведения закупки

Развитие добросовестной конкуренции по 44-ФЗ

Рейтинг деловой репутации предпринимателей

Высокий

Базовый

Низкий

Автоматическое присвоение рейтинга в ЕИС в зависимости от качества, количества и стоимости исполненных контрактов

Использование рейтинга для:

- допуска на торги
- объективной оценки участника на торгах
- снижение размера обеспечения заявки и контракта в зависимости от рейтинга

Развитие электронных процедур


Подача жалобы и официальное уведомление участников через ЕИС

Вся претензионная и иная официальная переписка заказчика с исполнителем по контракту должна быть в ЕИС

Единая форма для банковской гарантии

Внесение изменений в Договор ЕврАзЭС с целью введения новой процедуры - закупки через электронный магазин !

Введение универсальной предквалификации на торгах




1. Опыт исполнения госконтракта не менее 20% от НМЦК от 20 млн. руб.

2. Автоматическая проверка наличия опыта у участника закупки.

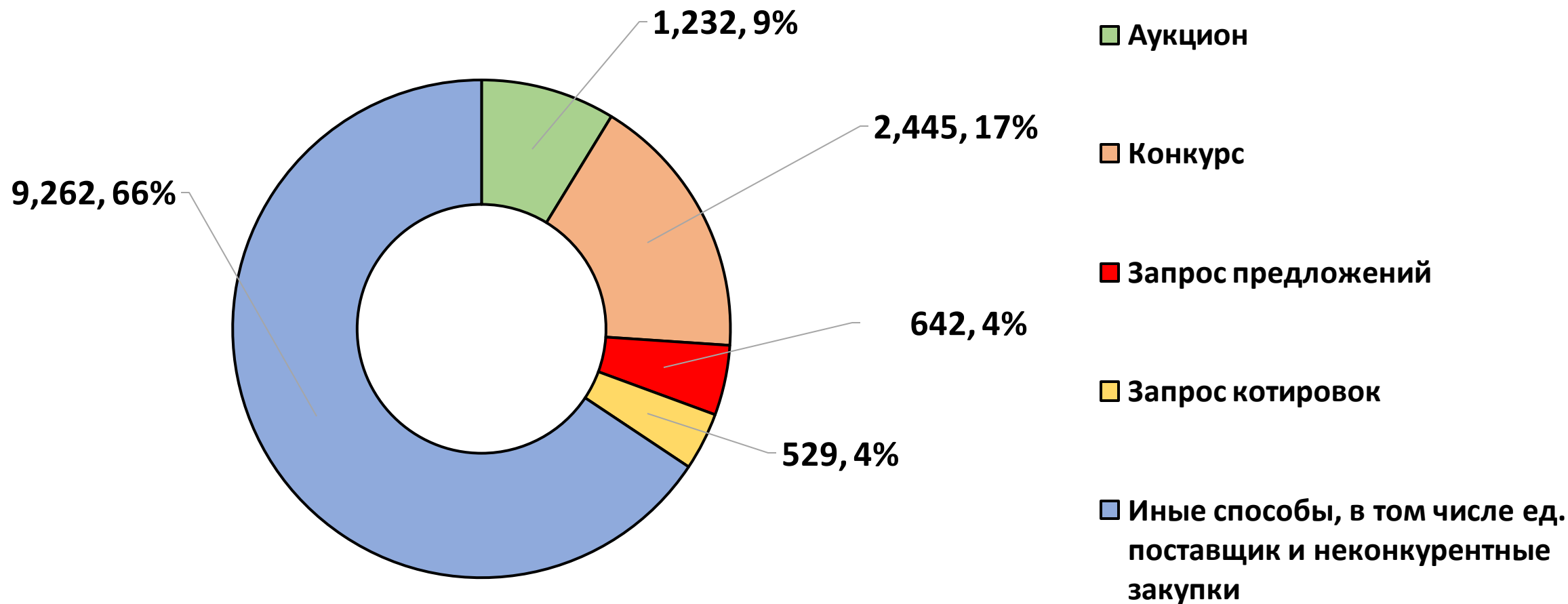
3. Борьба с профессиональными жалобщиками. Подать жалобу может только то лицо, которое имеет право на подачу заявки

Расширение специальной предквалификации на закупку других видов товаров, работ, услуг (кроме строительства)



Повышение качества исполнения контрактов

В 2019 году опубликовано извещений в ЕИС на общую сумму 14 109,7 млрд. руб.



! Среднее количество заявок по 223-ФЗ – 1,17, по 44-ФЗ – 3,12

Предложения по реформированию закупок госкомпаний и ЕМ

Проблема

Отсутствие единых требований к составу заявок и к участникам закупки



Предложения

Установление требований к составу заявок и к участникам закупки

Отсутствие обоснования начальной цены договора



Установить обязанность для заказчика обосновывать начальную цену договора

Неограниченное осуществление закупок у единственного поставщика и неконкурентных закупок



- ✓ Установление исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе проводить закупку у единственного поставщика;
- ✓ Установление предельного размера закупок неконкурентным способом и у единственного поставщика помимо исчерпывающего перечня – **10 % от годового объема закупок**

Предложения по реформированию закупок госкомпаний и ЕМ

Проблема

Отсутствие единых подходов к установлению квалификационных требований к участникам закупки

Отсутствие единых требований к порядку оценки заявок

Предложения

Введение **универсальной** предквалификации на торгах

Введение **специальной** предквалификации на торгах

Установить порядок и критерии оценки заявок

1. Опыт исполнения не менее 20% от НМЦД
2. Автоматическая проверка наличия опыта у участника закупки
3. **Борьба с проф. жалобщиками** Подать жалобу может только то лицо, которое имеет право на подачу заявки

Ведения новой конкурентной процедуры - закупки через электронный магазин !

Предложения по реформированию закупок госкомпаний и ЕМ

Проблема

Внедрение механизма рейтинга деловой репутации предпринимателей



Высокий

Базовый

Низкий

Отсутствие единых требований к банковской гарантии



- ✓ Установление унифицированных требований к банковской гарантии, предоставляемой для обеспечения заявки и договора;
- ✓ единая форма банковской гарантии;
- ✓ публикация банковских гарантий в реестре по 44-ФЗ

Предложения

Автоматическое присвоение рейтинга в ЕИС в зависимости от качества, количества и стоимости исполненных контрактов

Использование рейтинга для:

- допуска на торги
- объективной оценки участника на торгах
- снижение размера обеспечения заявки и договора в зависимости от рейтинга

Предложения по реформированию закупок госкомпаний и ЕМ

Отсутствие закрытого перечня электронных торговых площадок



Перевод всех закупок на электронные площадки, функционирующие в рамках 44-ФЗ

Электронное информирование участников закупки посредством ЕИС



Подача жалобы и официальное уведомление участников через ЕИС, в том числе о результатах рассмотрения

Вся претензионная и иная официальная переписка заказчика с исполнителем только в ЕИС

Отсутствие порядка заключения и исполнения договора



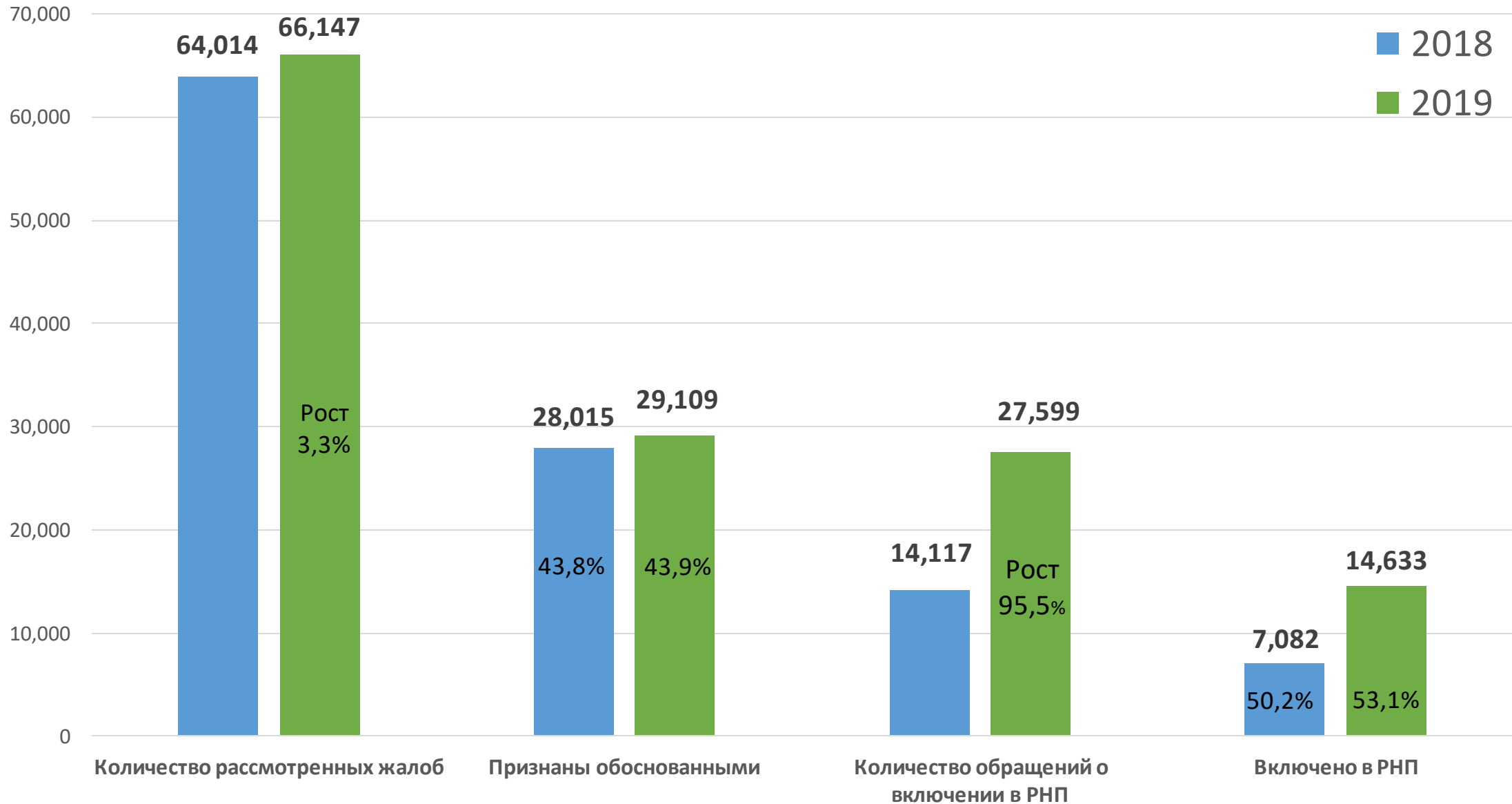
- ✓ Установить порядок заключения и исполнения договора;
- ✓ Исключить возможность заказчика изменять существенные условия договора при его заключении

Отсутствие порядка включения в РНП

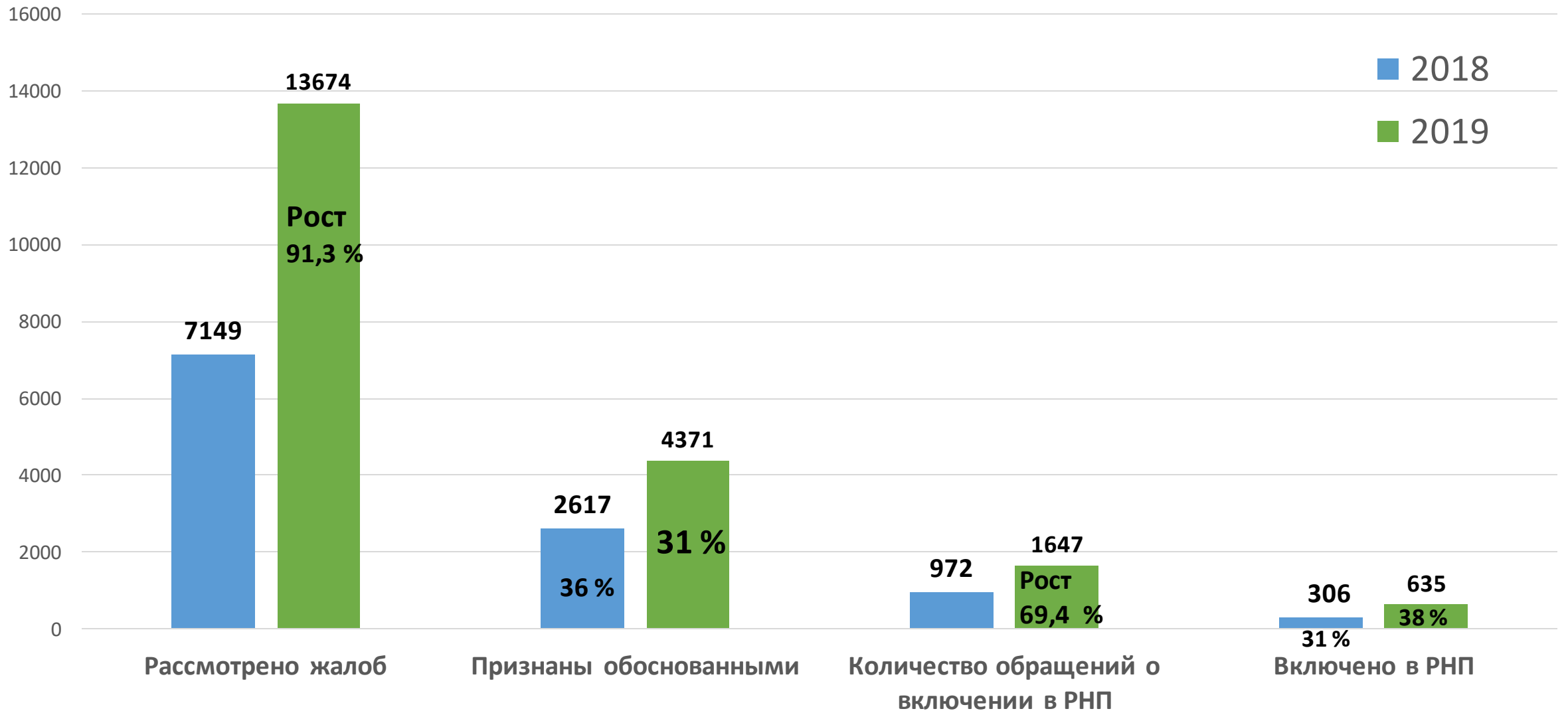


Регламентация действий заказчика и антимонопольного органа при рассмотрении вопроса о включении в РНП

За 2019 год ФАС России рассмотрено более 66 тысяч жалоб



За 2019 год ФАС России рассмотрено более 13 тысяч жалоб



Унификация практики ФАС России, региональных и муниципальных контролирующих органов

Закупка недвижимости без проведения торгов по 44-ФЗ

Закупка у учреждений ФСИН по 44-ФЗ

Исключение возможности определения единственного поставщика на конкурентном рынке актом субъекта РФ по 44-ФЗ

Исключение установления произвольных требований к участникам закупки, составу заявки, порядку оценки по 223-ФЗ

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
plan.fas.gov.ru



[rus.fas](https://www.facebook.com/rus.fas)



[fas_rus](https://vk.com/fas_rus)



[rus_fas](https://twitter.com/rus_fas)



[FASvideoTube](https://www.youtube.com/FASvideoTube)



[fas_time](https://www.instagram.com/fas_time)



[ok.fas](https://ok.ru/fas)



[FAS.Tunes](https://www.soundcloud.com/FAS.Tunes)