



ФАС России

**О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ИТОГАХ
РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ В 2017 ГОДУ**

ЦЕЛЬ 1.

Принятие Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2017-2019 годы

ЗАДАЧА 1.1.

РАЗРАБОТКА УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»



Разработан проект указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», который направлен на развитие конкуренции и недопущение монополистической деятельности и утверждает Национальный план развития конкуренции на 2017-2019 годы.

Проект указа обсуждался на совещаниях у Помощника Президента Российской Федерации А.Р. Белоусова, у Министра Российской Федерации М.А. Абызова, а также Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова, был доработан по итогам указанных совещаний. Ряд совещаний по проекту указа проведен

с экспертами Аналитического центра «Форум», с представителями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. На проект указа были получены замечания и предложения таких организаций, как Торгово-промышленная палата России, Российский союз промышленников и предпринимателей, «Деловая Россия», «ОПОРА России».

ДОРАБОТАННЫЙ ПРОЕКТ УКАЗА направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти письмом ФАС России от 20.01.2017 № СП/2613-ПР/17 и внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 20.01.2017 № ИА/2697-ПР/17.



ПО ИТОГАМ

СОВЕЩАНИЯ у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова 8 февраля 2017 года **были урегулированы разногласия** с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

СОВЕЩАНИЙ, состоявшихся у помощника Президента Российской Федерации А.Р. Белоусова 26 апреля и в Экспертном управлении Президента Российской Федерации 23 марта и 24 мая, **доработанный проект указа** письмом ФАС России от 19.06.2017 № ИА/40925-ПР/17 **внесен в Правительство Российской Федерации.**

UPD. ПИСЬМОМ АППАРАТА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 21.07.2017 № П13-38927 ПРОЕКТ УКАЗА ВОЗВРАЩЕН С УЧЕТОМ ЗАМЕЧАНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ЦЕЛЬ 2.

Кардинальное реформирование стратегии тарифного регулирования, в том числе принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)», а также разработка Стратегии стимулирующего тарифного регулирования

ЗАДАЧА 2.1.

РАЗРАБОТКА ЗАКОНА

«Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»



ФАС РОССИИ РАЗРАБОТАНЫ КОНЦЕПЦИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА И ПЛАН-ГРАФИК РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОПРОЕКТА «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

и направлены письмом от 15.05.2017 № СП/32463-ПР/17 в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации) **для подготовки предложений и замечаний.**



URD. 21 АВГУСТА 2017 В ФАС РОССИИ ПРОВЕДЕНО СОГЛАСИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО КОНЦЕПЦИИ ЗАКОНОПРОЕКТА И ПЛАНУ-ГРАФИКУ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОПРОЕКТА С УЧАСТИЕМ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ЦЕЛЬ 3.

Создание эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер

ЗАДАЧА 3.1.

РАЗРАБОТКА МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ «О БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ»

В целях создания эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер ФАС России с участием МИД России, Минюста России, Минэкономразвития, МВД России,

Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Института государства и права РАН, Института права и развития ВШЭ-Сколково, Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации **БЫЛ РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ КОНВЕНЦИИ «О БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ».**



КОНВЕНЦИЯ В КАЧЕСТВЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО АКТА ПРИЗВАНА ОПРЕДЕЛИТЬ ПРИНЦИПЫ И ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ В БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ.

НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ ПРОЕКТ Конвенции концептуально одобрен представителями государств-участников Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Ведется работа по дальнейшему продвижению проекта Конвенции в рамках БРИКС и СНГ.



Проект Конвенции по борьбе с картелями также обсуждался **в рамках 46-го заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП)**, который состоялся 17 марта 2017 года в г. Кишинев (Молдова). В рамках данного заседания МСАП было принято решение об одобрении в целом проекта Конвенции о борьбе с картелями в качестве базового проекта для дальнейшего продвижения на международных площадках в виде совместной инициативы государств-участников СНГ. Кроме того, в рамках заседания было принято

решение Просить Исполнительный комитет СНГ оказать содействие Межгосударственному совету по антимонопольной политике в подготовке необходимых проектов документов, направленных на консолидацию усилий мирового сообщества для эффективной борьбы с международными картелями, и их дальнейшего рассмотрения в установленном порядке. **В настоящее время разрабатывается проект Заявления государств - участников Содружества Независимых Государств о консолидации усилий мирового сообщества для эффективной борьбы с картелями.**

ЗАДАЧА 3.2.

РАЗРАБОТКА И ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОЕКТА ИНСТРУМЕНТАРИЯ по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию ограничительным деловым практикам крупных транснациональных компаний

Инициатива по разработке

Инструментария по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию ограничительным деловым практикам крупных ТНК обождалась на площадках ЕАЭС, СНГ и БРИКС, а также в двустороннем формате с руководством зарубежных конкурентных ведомств.

В частности, **в формате СНГ в рамках 46-го заседания МСАП** было отмечено, что антиконкурентные практики

транснациональных корпораций, в частности картели, наносят существенный вред экономикам государств и благосостоянию граждан, в частности государств-участников СНГ. Участники заседания признали важность разработки инструментов, направленных на развитие сотрудничества антимонопольных органов при правоприменении в отношении транснациональных корпораций и трансграничных нарушений, в частности Инструментария.



ПРЕДСТАВИТЕЛИ РУКОВОДСТВА АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ ПРИНЯЛИ РЕШЕНИЕ совместно доработать проекты инициативы ФАС России, а также поддержать данные инициативы при вынесении их на обсуждение на глобальных площадках, в частности, конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Кроме того, вопросы необходимости противодействия недобросовестным практикам крупных ТНК и разработки проекта Инструментария обсуждались **в рамках 2-го установочного совещания представителей конкурентных ведомств стран БРИКС**, которое состоялось 17 мая 2017 года в Санкт-Петербурге. Присутствовавшие представители конкурентных ведомств БРИКС выразили готовность поддержать инициативы ФАС России. В двустороннем формате инициативы

обсуждались с руководством конкурентных ведомств Австрии, Беларуси, Бразилии, Казахстана, Коста-Рики, КНР, ЮАР. В рамках проведенной работы руководители всех упомянутых ведомств высказывались о необходимости создания эффективных механизмов противодействия ограничительным деловым практикам.



ИНИЦИАТИВА РАЗРАБОТКИ

инструментария по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию ограничительным деловым практикам крупных ТНК была представлена международному сообществу **6 ИЮЛЯ 2017 ГОДА В Г. ЖЕНЕВА (ШВЕЙЦАРИЯ) В РАМКАХ 16-Й СЕССИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ (МГЭ) ПО ПОЛИТИКЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ (ЮНКТАД).**

Вопрос был внесен в повестку МГЭ ЮНКТАД по инициативе ФАС России в октябре 2016 года.

Ключевым спикером на данном мероприятии стал руководитель ФАС России Игорь Артемьев.



UNITED NATIONS
UNCTAD

В рамках своего выступления **Игорь Артемьев** отметил, что существующих инструментов сотрудничества конкурентных ведомств недостаточно для противодействия глобальным нарушениям. Мировое конкурентное сообщество в последнее время сталкивается с ситуацией, когда расследования против определенных глобальных компаний открыты по всему миру, однако конкурентные ведомства не способны осуществлять эффективное сотрудничество.

В данном контексте ФАС России полагает, что на глобальной площадке, которой является ЮНКТАД, должен быть принят международный Инструментарий по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию ограничительным деловым практикам крупных ТНК.

ПРОЕКТ ИНСТРУМЕНТАРИЯ уже подготовлен ФАС России и доступен для публичного обсуждения. В целях проработки текста Инструментария И.Ю. Артемьев предложил создать специальную группу на площадке ЮНКТАД, куда могут войти все заинтересованные стороны.



Инструментарий может стать приложением к Секции F («Международные меры»)

Комплекса ООН согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил контроля за ограничительными деловыми практиками и быть принят **в рамках Конференции по пересмотру Комплекса в 2020 году.**

В рамках интерактивного обсуждения представители конкурентных ведомств

Бразилии, ЮАР, Австрии, Беларуси, Казахстана, Аргентины, Мексики, Киргизии, Армении, США и Италии, а также Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) выразили поддержку инициативе ФАС России. Кроме того, поддержку данному проекту и готовность внести вклад в доработку Инструментария высказал г-н Фредерик Женни, председатель Комитета по конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

7 ИЮЛЯ 2017 ГОДА В РАМКАХ ЗАКРЫТИЯ 16-Й СЕССИИ МГЭ ЮНКТАД БЫЛО ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ О СОЗДАНИИ ДИСКУССИОННОЙ ГРУППЫ НА БАЗЕ ЮНКТАД

по обсуждению аспектов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях усиления секции F комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил контроля за ограничительными деловыми практиками (комплекс по конкуренции ООН). В состав дискуссионной группы войдут представители всех заинтересованных стран на добровольной основе в целях обсуждения текста инструментария и выработки единого документа на основе консенсуса.

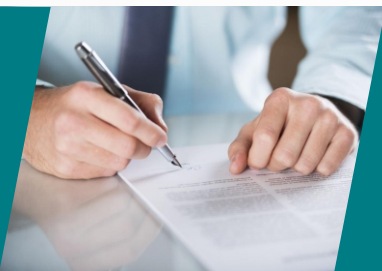
* Отчет о деятельности дискуссионной группы будет заслушан в рамках 17-й сессии МГЭ ЮНКТАД, которая пройдет в июле 2018 года в г. Женева (Швейцария).

ЦЕЛЬ 4.

Принятие планов мероприятий («дорожных карт»): «Развитие конкуренции в здравоохранении» и «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (совместно с Банком России) и утверждение планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях на 2017-2018 годы

ЗАДАЧА 4.1.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ «дорожная карта»
«Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг»




**ПРИНЯТ И СОГЛАСОВАН С БАНКОМ РОССИИ ПРИКАЗ
ФАС РОССИИ** от 10.05.2017 № 612/17 «Об утверждении
Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие
конкуренции на рынке финансовых услуг».

*Полный текст приказа и плана мероприятий на официальном сайте ФАС России.

ЗАДАЧА 4.2.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
«РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ»



Документ разработан с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов и общественных организаций в сфере здравоохранения, он предусматривает комплекс мер по демонаполизации рынков медицинских услуг, лекарственных препаратов, медицинских изделий и технического обслуживания медицинских изделий.

Проект «дорожной карты» 20 января 2017 года одобрен Президиумом ФАС России. Письмом ФАС России от 20 января 2017 года № ИА/2835-ПР/17 проект «дорожной карты» внесен в Правительство Российской Федерации для утверждения. В настоящий момент находится в состоянии доработки.