



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ПРОТОКОЛ

**заседания межведомственной рабочей группы
по вопросам реализации положений Стандарта развития конкуренции
в субъектах Российской Федерации**

Москва

от «13» ноября 2016 г.

№ 13-105

Председательствующий – М.В. Паршин

Ответственный секретарь – К.Ю. Емельянов

Присутствовали:

**Члены межведомственной
рабочей группы:**

- | | |
|------------------------------|---|
| Паршин Максим Викторович | - директор Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России, заместитель председателя Межведомственной рабочей группы |
| Емельянов Кирилл Юрьевич | - заместитель директора Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России, ответственный секретарь Межведомственной рабочей группы |
| Шадский Станислав Николаевич | - главный специалист - эксперт отдела антимонопольного законодательства Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции |
| Слесарев Александр Сергеевич | - руководитель программы Департамента развития инвестиционного климата автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» |

Сухорукова Ксения Андреевна	- заместитель начальника Управления по конкурентной политике автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»
Мишеловин Владимир Борисович	- начальник Контрольно-финансового управления ФАС России
Рыбаченко Елена Александровна	- заместитель начальника Контрольно-финансового управления ФАС России

Приглашенные:

Заева Елена Александровна	- начальник Управления регулирования связи и информационных технологий ФАС России
Давыдова Анна Игоревна	- заместитель начальника Управления регулирования связи и информационных технологий ФАС России
Антипов Дмитрий Викторович	- заместитель директора Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России
Карлов Сергей Александрович	- начальник отдела антимонопольного законодательства Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России

I. О предложении ФАС России в части дополнения Перечня мероприятий на рынке услуг связи Приложения Стандарта дополнительным мероприятием по рынку связи (широкополосный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»), установив соответствующие показатели по нему

(М.В. Паршин, Е.А. Заева, Д.В. Антипов, А.С. Слесарев, Е.А. Рыбаченко)

1. Принять к сведению доклад ФАС России по данному вопросу.

2. Отметить, что в целях стимулирования развития и доступности инфраструктуры связи в субъектах Российской Федерации, возможно внести в установленном порядке изменения в Приложение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), дополнив его новым мероприятием по рынку связи (широкополосный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет») и установив соответствующие показатели по нему.

3. ФАС России направить в Минэкономразвития России «Белую книгу» рекомендаций и примеров для упрощения доступа организаций к объектам, находящимся в государственной и муниципальной собственности; разработанные ФАС России рекомендации по составу и структуре мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры связи в субъекте Российской Федерации; иные имеющиеся материалы (далее – дополнительные материалы) по данному вопросу.

4. Минэкономразвития России направить в Минкомсвязь России запрос о представлении позиции по данному вопросу.

5. Минэкономразвития России по результатам рассмотрения позиции Минкомсвязи России по данному вопросу, с целью пилотной апробации направить в субъекты Российской Федерации в качестве ознакомительного материала возможные изменения в Стандарт в 2017 году в части дополнения Перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынке услуг связи новым мероприятием и установления к нему соответствующего показателя, а также дополнительные материалы.

6. Минэкономразвития России уведомить членов межведомственной рабочей группы о результатах проработки данного вопроса.

(Результаты голосования по разделу I¹: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

II. О Методике оценки достижения целевых значений контрольных показателей по региональным планам мероприятий («дорожным картам») по содействию развитию конкуренции (Приказ Минэкономразвития России от 3 февраля 2016 г. № 43²)

(М.В. Паршин, К.А. Сухорукова, А.С. Слесарев, С.Н. Шадский, В.Б. Мишеловин)

1. Принять к сведению информацию автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (далее – Аналитический центр) по данному вопросу.

2. Отметить, что при проведении оценки достигнутого уровня целевых

¹ В соответствии с пунктом 20 Положения о Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта в голосовании участвуют по одному члену Межведомственной рабочей группы от каждого ведомства или организации, представленных в составе Межведомственной рабочей группы.

² Приказ Минэкономразвития России от 3 февраля 2016 г. № 43 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 15 мая 2014 г. № 266 «Об утверждении методики расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей»

значений контрольных показателей в рамках оценки деятельности по реализации положений Стандарта, проводимой Аналитическим центром, субъектам Российской Федерации по итогам 2015 и 2016 гг. присваивается максимальный балл (100%) в случае равенства исходного, планового и фактического значений показателя.

3. Отметить, что при оценке достигнутого уровня целевых значений контрольных показателей в рамках оценки деятельности по реализации положений Стандарта на региональном уровне, проводимой Аналитическим центром:

- показатели, характеризующие прирост значений в течение года, учитываются с исходным значением на начало отчетного периода 0%;
- формула, предусмотренная приказом Минэкономразвития России № 43, позволяет корректно учитывать специфику показателей, большее значение которых отражает меньшее содействие развитию конкуренции (в таком случае как плановое, так и фактическое значение показателя на конец отчетного периода ниже исходного значения на начало отчетного периода, в связи с чем достигнутый уровень целевого значения контрольного показателя может принимать значение выше 0).

4. С учетом пункта 2 раздела II настоящего протокола членам межведомственной рабочей группы проработать и представить в Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в приказ Минэкономразвития России № 43, предусматривающие учет в оценке прироста плановых и фактических значений контрольных показателей по сравнению с исходными значениями показателей на начало отчетных периодов и вернуться к рассмотрению данного вопроса по итогам оценки реализации положений Стандарта за 2016 год.

(Результаты голосования по разделу II: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

III. О числовых значениях целевых показателей

(М.В. Паршин, К.А. Сухорукова, А.С. Слесарев, С.Н. Шадский, В.Б. Мишеловин)

1. Принять к сведению информацию Аналитического центра по данному вопросу.

2. Отметить, что в настоящее время субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 22 Стандарта предоставлена возможность корректировать

установленные приложением к Стандарту числовые значения целевых показателей (при этом необходимо представить аргументированное обоснование такой корректировки в докладе за отчетный период).

3. Отклонить предложение Омской области по данному вопросу.

(Результаты голосования по разделу III: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

IV. О региональных планах мероприятий («дорожных картах») по содействию развитию конкуренции

(М.В. Паршин, К.А. Сухорукова, А.С. Слесарев, С.Н. Шадский)

1. Принять к сведению информацию Аналитического центра по данному вопросу.

2. Отметить, что утверждение плана мероприятий («дорожной карты») и внесения изменений в него осуществляются исключительно высшим должностным лицом (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (далее – высшее должностное лицо). При этом утверждение при необходимости более подробных этапов деятельности по каждому мероприятию «дорожной карты», предварительно согласованных ответственными исполнителями и коллегиальным координационным или совещательным органом, созданным при высшем должностном лице, допускается Уполномоченным органом.

(Результаты голосования по разделу IV: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

V. Об особенностях оценки реализации положений Стандарта в городах федерального значения

(М.В. Паршин, К.А. Сухорукова, А.С. Слесарев, С.Н. Шадский)

1. Принять к сведению информацию Аналитического центра по данному вопросу.

2. Отметить, что при проведении оценки внедрения Стандарта по итогам 2016 года городам федерального значения по составляющим 1, 2.2, 4.3 в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 43 Аналитическим центром присваивается максимальный балл.

3. Минэкономразвития России подготовить соответствующие изменения в Методику расчета значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей (далее – Методика), установив максимальный балл для городов федерального значения по итогам оценки по показателям 1, 2.2, 4.3 Методики.

4. Минэкономразвития России уведомить членов межведомственной рабочей группы о результатах проработки данного вопроса.

(Результаты голосования по разделу V: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

VI. По вопросу определения объемов рынков по величине оборота и в натуральном выражении, таких как розничная торговля, общественное питание и строительство, предусмотрев дифференцированный подход указания рыночной доли хозяйствующих субъектов с долей участия региона 50 % и более для субъектов с численностью населения более 3,5 млн. человек.

(М.В. Паршин, К.А. Сухорукова, А.С. Слесарев)

1. Принять к сведению информацию Аналитического центра по данному вопросу.

2. Отклонить предложение Департамента конкурентной политики г. Москвы по данному вопросу.

(Результаты голосования по разделу VI: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

VII. По вопросу осуществления оценки достижения показателей, предусмотренных пунктом 13 приложения к Стандарту,

(М.В. Паршин, К.А. Сухорукова, А.С. Слесарев)

1. Принять к сведению информацию Аналитического центра по данному вопросу.

2. Поддержать предложение Департамента конкурентной политики г. Москвы и проводить оценку достижения показателей, предусмотренных пунктом 13 Приложения к Стандарту, по итогам 2016 года в редакции от 5 сентября 2015 г. № 1738-р.

(Результаты голосования по разделу VII: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

VIII. О требованиях раскрытия информации об объектах электросетевой и газораспределительной инфраструктуры в г. Москве.

(М.В. Паршин, К.А. Сухорукова, А.С. Слесарев, В.Б. Мишеловин, С.Н. Шадский)

1. Принять к сведению информацию Аналитического центра по данному вопросу.

2. Минэкономразвития России направить в адрес Департамента конкурентной политики г. Москвы запрос о законодательных ограничениях раскрытия информации об объектах электросетевой и газораспределительной инфраструктуры, согласно пункту 57 Стандарта.

3. Уведомить членов межведомственной рабочей группы о результатах проработки данного вопроса.

(Результаты голосования по разделу VIII: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

IX. О предложении Республики Мордовия в части изменения целевого показателя «доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках»

(М.В. Паршин, С.А. Карлов, В.Б. Мишеловин, К.А. Сухорукова)

1. Принять к сведению информацию Минэкономразвития России по данному вопросу.

2. Отклонить предложение Республики Мордовия по данному вопросу.

3. Минэкономразвития России, ФАС России, Аналитическому центру и АНО «АСИ» продолжить осуществлять мониторинг доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли по итогам 2016 года.

(Результаты голосования по разделу IX: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

Х. Разное

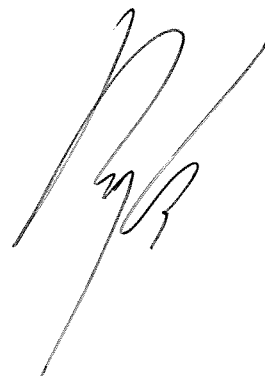
(М.В. Паршин, В.Б. Мишеловин)

1. Принять к сведению и поддержать предложение ФАС России относительно целесообразности составления плана-графика выездных мероприятий по Стандарту.

2. Членам межведомственной рабочей группы представить в Минэкономразвития России предложения по плану деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта на 2017 год, включив в него, в том числе предложения в план-график выездных мероприятий по Стандарту.

(Результаты голосования по разделу X: «за» - 4 члена межведомственной рабочей группы, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

Директор Департамента
развития малого и среднего
предпринимательства и конкуренции



М.В. Паршин